

# LA SALUTE SOSTENIBILE: REALTÀ O UTOPIA?

*Ideato quarant'anni fa in un periodo di crisi e di grandi riforme, il Servizio Sanitario Nazionale rappresentò la risposta solidale e unitaria dell'intero Paese alle spinte centripete di quella fase storica. E da allora si è evoluto e costituisce il fiore all'occhiello dello stato sociale italiano. Nonostante sia al centro di critiche severe e di un ripensamento che mette in discussione la gestione stessa della sanità italiana e il diritto alla salute dei cittadini, offre infatti ancora oggi – come testimoniano i dati – uno dei servizi migliori a livello mondiale. E questo nonostante l'Italia spenda di meno rispetto ad altri Paesi in sanità rispetto al PIL. Riprendendo le suggestioni dell'intervista a Federico Spandonaro, che apre questo numero di CARE, il tema viene ora approfondito nelle conversazioni con Marco Geddes da Filicaia, medico epidemiologo che nel suo libro *La salute sostenibile* ha spiegato perché possiamo permetterci un sistema sanitario equo ed efficace, e con Alessio D'Amato, Assessore alla Salute della Regione Lazio, una di quelle con il maggiore squilibrio iniziale, per la quale però il servizio sanitario ha rappresentato anche una leva per uscire dalla crisi economica generale.*

## Sostenibilità ed efficacia del Servizio Sanitario Nazionale

A colloquio con **Marco Geddes da Filicaia**  
Medico epidemiologo

**A quali domande vuole rispondere il suo ultimo libro "La salute sostenibile"?**

Il libro vuole porre in realtà alcuni interrogativi. Il primo è se il nostro servizio sanitario sia economicamente sostenibile, l'altro è se la salute è sostenibile nel nostro Paese. Quindi la domanda coinvolge ambiti più ampi, perché deve essere presa in considerazione anche la sostenibilità sociale del nostro servizio sanitario. Il primo interrogativo vuole rispondere alla narrazione inconsistente che ha percorso questi ultimi anni, ipotizzando che il nostro servizio sanitario non fosse economicamente sostenibile quasi che fosse il più caro dell'Europa. In realtà è il 'troppo poco' costoso, nel senso che nel nostro Paese le risorse destinate al servizio sanitario pubblico negli ultimi anni sono continuamente diminuite e si prevede che questo trend continuerà anche nel futuro. Sono in diminuzione rispetto al PIL, sono in diminuzione rispetto ai bisogni della popolazione, sono in diminuzione rispet-

Marco Geddes da Filicaia

### LA SALUTE SOSTENIBILE

Perché possiamo permetterci un Servizio sanitario equo ed efficace

È vero che il costo di un servizio sanitario su base universalistica è insostenibile nel tempo? Qual è l'entità di spesa sanitaria che si ritiene sostenibile? È corretto pensare che un sistema misto assicuri una più adeguata risposta ai bisogni di salute in termini di efficienza, efficacia ed equità?

Per rispondere a queste domande, Marco Geddes da Filicaia presenta un confronto con il sistema sanitario di altri Paesi e valuta l'entità delle risorse destinate a questo settore, l'evoluzione della spesa sanitaria e le posizioni di diversi soggetti politici e imprenditoriali.

Un libro aggiornato ai più recenti dati economici, con numerosi riferimenti alla letteratura scientifica e a una serie di documenti ufficiali di istituzioni nazionali e internazionali per evidenziare il divario esistente fra le "narrazioni" prevalenti e la documentata realtà.

[www.pensiero.it](http://www.pensiero.it)

numero verde 800-259620



to a quanto viene stabilito, perché si prendono accordi che poi vengono disattesi oppure si definiscono i nuovi LEA, ma poi non si finanziano.

Negli ultimi 10 anni si è verificata una diminuzione di 95 euro pro capite di finanziamento in termini reali.

Per quanto riguarda invece la crescita futura della spesa sanitaria pubblica, in realtà tutti gli studi ufficiali, da quelli della Ragioneria Generale dello Stato a quelli della Corte dei Conti, prevedono di arrivare al 7,7% di Pil nel 2050-2060, una cifra sicuramente non spaventosa perché equivale a quanto spende ora la Gran Bretagna e a meno di quanto spendono attualmente Francia e Germania rispetto al PIL. Io temo piuttosto una 'decrescita' infelice del nostro sistema sanitario. Questo è il grido di allarme, che ho voluto porre – mi sembra in maniera documentata – in questo mio libro.

**La sostenibilità della salute coinvolge quindi inevitabilmente anche il piano politico-culturale?**

In primo luogo è un problema politico-culturale. Ogni Paese sceglie o dovrebbe scegliere il proprio futuro; penso che un Paese che investa in istruzione e in sanità scelga senza dubbio un futuro appropriato. Credo che il problema sia da considerare comunque anche nella sua natura economica. Il settore della salute deve

essere visto come un settore produttivo, che offre professioni qualificate e personale infermieristico – di cui siamo tra l'altro estremamente carenti – che porta occupazione femminile qualificata. E tutto questo si traduce in un primo reddito fisso o in un secondo reddito importante in una famiglia. È questo che chiede l'Europa quando parla di fare investimenti in strutture sociali: il nostro servizio sanitario è una tipica struttura sociale, importante anche sotto il profilo dell'eguaglianza dei cittadini.

### **Che ruolo svolge la prevenzione in tutto questo?**

Il ruolo della prevenzione è ovviamente fondamentale sul piano della salute della popolazione. Ma ritengo abbia una forte rilevanza anche sul piano economico perché consente di ridurre i bisogni e di mantenere alta la qualità della vita senza ricorrere frequentemente al servizio sanitario.

Il nostro servizio sanitario si limita purtroppo – e inevitabilmente – a promuovere la prevenzione solo in alcuni ambiti strettamente connessi al discorso della salute. Sarebbe invece fondamentale intervenire anche nell'ambito urbanistico, con la creazione di nuovi spazi che incentivino la mobilità a piedi o su due ruote, oppure con interventi fiscali che prevedano una tassazione diversificata e incrementata su fumo e alcolici. Sono queste le cose che sono state realizzate in alcuni Paesi e in alcune città europee e negli Usa, che dovremmo copiare. Bisogna che vi siano obiettivi di salute in tutte le politiche pubbliche.

### **Lei ha ricordato spesso anche l'importanza di attuare una manutenzione ordinaria del nostro sistema sanitario. Perché la ritiene più efficace di eventuali grandi riforme?**

Perché sono convinto che, se anche alcune riforme o provvedimenti legislativi siano indispensabili, quello che è necessario attuare è una quotidiana, minuta attività di indirizzo e promozione di adeguate forme organizzative, di iniziative efficaci, di diffusione di buone pratiche. Privilegiare il cacciavite alla ruspa, per usare una metafora riproposta nel mio libro. Se vogliamo fare un esempio, anche se esula dall'ambito sanitario, la gestione degli ultimi 10 anni dei Musei Vaticani è stata caratterizzata da una manutenzione continua, che ha dato ottimi risultati. Noi facciamo poca manutenzione, non solo delle strutture e delle attrezzature, ma anche a livello di organizzazione. E questo significa occuparsi anche e soprattutto del personale sia a livello di formazione sia di immissione di nuove forze, perché non possiamo dimenticare che il nostro personale medico e infermieristico è tra i più anziani in Europa. Se vogliamo mantenere la qualità dei servizi e ottenere anche appropriatezza e risparmi, dobbiamo ridare la speranza agli operatori sanitari, speranza di progressione professionale ed economica, ma anche speranza attraverso investimenti nel loro ambiente di lavoro: il servizio sanitario pubblico. ■ ML

## **Servizio Sanitario Nazionale: solidarietà e diritto di accesso come principi imprescindibili**

A colloquio con **Alessio D'Amato**

Assessore alla Salute, Regione Lazio

### **Il nostro servizio sanitario ha compiuto quarant'anni. Inizia a mostrare i segni del tempo secondo lei?**

Direi di no, innanzitutto perché sono convinto che il nostro sistema sanitario non sia solo una voce di spesa, ma rappresenti anche un elemento di crescita per il Paese, tanto è vero che contribuisce con l'11% del PIL alla ricchezza dell'Italia. Questo è un aspetto importante e da tenere ben presente in considerazione del momento difficile che il nostro Paese sta attraversando.

Anche 40 anni fa, quando il SSN è nato, l'Italia stava attraversando una situazione di grande difficoltà istituzionale e politica. La risposta data allora coinvolse due piani. Il primo è stato quello della solidarietà, perché la nascita del nostro servizio sanitario ha rappresentato una grande risposta solidale e di unità nel Paese; il secondo è stato il piano dei diritti perché l'accesso ai servizi sanitari è stato concepito come un diritto costituzionalmente riconosciuto. Quarant'anni fa le forze politiche e le istituzioni risposero a un momento di crisi accentuando il tema dei diritti, basti pensare alle leggi 180 e 194.

Credo che nel nostro Paese, a 40 anni di distanza, seppur con connotazioni diverse, i temi dell'unità e della solidarietà debbano essere ancora fondamentali e attuali se vogliamo discutere in modo costruttivo del nostro servizio sanitario.

### **Nonostante questo, investiamo meno nel sistema sanitario pubblico rispetto, per esempio, a Francia e Germania. Questo ci penalizza?**

Se facciamo un confronto con gli altri Paesi europei, sicuramente il nostro spende di meno in sanità pubblica rispetto al PIL. Nonostante questo, garantisce uno standard migliore dei servizi sanitari erogati. Per mantenere un profilo istituzionale, vorrei citare il Referto al Parlamento sulla gestione finanziaria dei Servizi Sanitari Regionali presentato dalla Corte dei Conti, dal quale riporto due righe: "il SSN, pur con la relativa scarsità di risorse che lo contraddistingue rispetto ad altri sistemi sanitari dell'area euro, ottiene ottimi risultati nei termini di qualità e efficacia dei servizi erogati". Per mantenere questi ottimi risultati, credo sia importante discutere di nuovi investimenti nel sistema sanitario pubblico a partire innanzitutto dalle risorse umane, dai professionisti, dai medici e dalle professioni sanitarie perché solo così possiamo non solo mantenere questi livelli ma anche migliorarli.

## **Dove bisogna intervenire per far sì che le dinamiche proprie del settore sanitario rappresentino una leva per portare il Paese fuori da un momento di grande crisi economica?**

Sicuramente è stato fatto uno sforzo importantissimo da quando, dodici anni fa, la somma del disavanzo sanitario delle Regioni italiane ammontava a circa 6 miliardi di euro, un terzo dei quali rappresentato dal disavanzo della Regione Lazio. Di fatto ora questo disavanzo è sotto controllo e paradossalmente è molto più monitorato il bilancio che riguarda il comparto sanità rispetto a quello che riguarda Regioni ed enti locali. Nella Regione Lazio siamo anche riusciti a eliminare l'extra ticket di 15 euro. Se consideriamo il tema della compressione delle voci di spesa, la prima a essere presa in considerazione è quella rappresentata dal personale, che tra pubblico e privato coinvolge circa un milione di addetti.

A questo proposito credo sia stata raggiunta una soglia sotto la quale sia difficile andare, almeno per quanto riguarda la nostra Regione, nella quale tra l'altro l'età media degli operatori è molto avanzata (57 anni circa). E addirittura penso che siano necessari concorsi pubblici per far entrare nuova linfa nel nostro sistema. Se abbiamo qualcosa da spendere a livello internazionale, sono proprio la preparazione e la capacità professionale dei nostri operatori. E il fatto che un giovane dentista italiano, che guarda caso lavora negli Stati Uniti, sia stato inserito da *Forbes* tra i 30 europei più influenti la dice lunga sulla nostra incapacità di 'efficientare' le risorse umane nostrane, nonostante gli investimenti in formazione.

Sicuramente serve un'inversione di tendenza nel governo della

spesa farmaceutica. E questo lo dico avendo ben presente il valore aggiunto irrinunciabile rappresentato dalle aziende farmaceutiche per il nostro Paese. Tante sono le strade che si possono tentare, una delle quali è anche quella di ottimizzare il packaging delle confezioni. Ma non può essere che nel confronto europeo, per esempio, l'Italia sia il paese che spende meno in farmaci equivalenti (addirittura sono le Regioni più povere quelle in cui è più alta la spesa pro capite per l'acquisto privato di farmaci), soprattutto in considerazione delle tante nuove molecole che sono in arrivo, come ha ricordato recentemente lo stesso presidente di Farmindustria.

Si tratta di un fenomeno che va governato perché è chiaro che senza rivedere il prontuario, senza fare un ragionamento chiaro sulla prevalenza terapeutica, senza incentivare veramente l'impiego dei farmaci equivalenti potrebbe diventare difficile sostenere l'impatto con l'innovazione.

Un altro piano sul quale bisogna intervenire è secondo me quello fiscale, perché ci devono essere elementi di maggiore equità. Senza entrare nello specifico, è chiaro che non è un bene che rispetto all'applicazione dei contratti nazionali di categoria, una parte dei quali riguarda la sanità cosiddetta 'integrativa', oppure rispetto alle politiche di compartecipazione (leggi i ticket) e alle politiche fiscali si verifichino situazioni diametralmente opposte rispetto a quelle che si verificano utilizzando esclusivamente il servizio pubblico. Perché il cittadino ha un po' di difficoltà a comprendere come mai chi usufruisce della sanità integrativa riesce a scaricare il ticket e chi ricorre solo alla sanità pubblica lo deve invece pagare. È un'osservazione molto basilare, che rende evidente però l'esistenza di una discrasia che andrebbe risolta. ■ ML

## **Il futuro della salute**

"La trasformazione digitale che sta già investendo il settore salute, e finirà per rivoluzionarlo, è inarrestabile" o ancora "l'impatto delle tecnologie digitali sull'intero sistema sanitario è destinato ad essere epocale e di lungo periodo". Sono questi i termini, perentori ed efficaci, con cui Roberto Ascione avvia e sviluppa la sua riflessione circa **Il futuro della salute**, titolo del suo ultimo libro pubblicato per Hoepli, il cui sottotitolo non poteva che recitare "Come la tecnologia digitale sta rivoluzionando la medicina (e la nostra vita)".

E se di riflessione su questa "rivoluzione inarrestabile" (vedi l'Introduzione) si tratta, Ascione per portarla avanti organizza efficacemente e opportunamente il discorso in due sezioni intitolate: 'Riflessioni digitali' e 'Riflessioni umane'.

Dal 'Device' al 'Self empowerment' la prima, passando attraverso tutte le più importanti e recenti soluzioni digitali presenti sul mercato della salute (*data science* e intelligenza artificiale, *open innovation* e start up, telemedicina e *monitoring* a distanza, etc).

Dal concetto di "medico-paziente" fino a quello di "esponenziale-incre-



mentale" la seconda, dove le domande che vengono poste all'attenzione del lettore sono di un certo peso: "la trasformazione digitale in atto potrà impattare a tal punto sulla professione medica da far scomparire la figura del medico?" oppure "come cambierà il modo di pensare e vivere la salute?".

Il libro di Ascione affronta verticalmente i tanti e diversi tasselli che compongono il panorama della *digital health*, settore con un peso specifico economico, e non solo, molto importante, che si prevede raggiungerà i 400 miliardi di dollari nei prossimi sei anni.

Ma in fin dei conti la vera rivoluzione, o meglio quella che completerà la rivoluzione digitale, è e sarà l'umanizzazione della salute: "abbiamo a che fare con un totale cambio paradigmatico, una vera e propria rivoluzione che sarà anche tecnologica, ma non completamente –

conclude l'autore. La vera (e più complessa) trasformazione dovrà essere e sarà mentale, culturale. Quindi se l'innescò è guidato dal digitale, il vero nodo sarà umano. Perché umano deve essere il cambiamento più profondo".

*Manuela Baroncini*